



**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЭТИКИ
И ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦАМИ,
ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ,
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАСЕДАНИЙ**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЭТИКИ
И ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦАМИ,
ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ,
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАСЕДАНИЙ**

Саратов
2020

УДК 17
ББК 87.7
Р36

Авторский коллектив:

к.ю.н., доцент, ректор ФГБОУ ВО «СГЮА» *Е. В. Ильгова*,
к.ю.н., доцент *С. Н. Зайкова*, к.ю.н., доцент *Н. В. Спесивов*,
к.ф.н., доцент *В. В. Девяткина*, к.ю.н., доцент *Е. В. Стрельцова*

Рецензенты:

директор Департамента государственной политики
в сфере защиты прав детей *Л. П. Фальковская*;
доктор философских наук, профессор, профессор кафедры
философии ФГБОУ ВО «СГЮА» *А. И. Демидов*

**Рекомендации по соблюдению этики и правил поведения
P38 лицами, входящими в состав комиссий по делам несовер-
шеннолетних и защите их прав, при проведении заседаний /**
[*Е. В. Ильгова, С. Н. Зайкова, Н. В. Спесивов* и др.] ; ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия». – Сара-
тов: Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридиче-
ская академия», 2020. – 16 с.

ISBN 978-5-7924-1624-6

Данное пособие, представляющее собой практические рекоменда-
ции по соблюдению этики и правил поведения лицами, входящими
в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,
при проведении заседаний, написано коллективом Центра методиче-
ского обеспечения деятельности комиссий по делам несовершенно-
летних и защите их прав, созданного при ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия».

Предназначено для председателей, заместителей председателей,
ответственных секретарей, членов комиссий по делам несовершен-
нолетних и защите их прав, созданных на территории Российской
Федерации, а также специалистов, обеспечивающих их деятель-
ность.

УДК 17
ББК 87.7

ISBN 978-5-7924-1624-6 © ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия», 2020

Вступительное слово

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП, комиссии) являются уникальным субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – системы профилактики). В центре внимания их деятельности находится ребенок, защита его прав и свобод. В связи с этим приоритетными целями работы КДНиЗП являются забота о ребенке, недопустимость причинения ему психологической травмы, внимание к проблемам семьи.

Важной задачей КДНиЗП выступает координация деятельности органов и учреждений системы профилактики, объединение усилий по предупреждению противоправного и антиобщественного поведения несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому поведению, по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

КДНиЗП – «лицо» существующей системы профилактики. Поскольку состав комиссии формируется из должностных лиц, являющихся руководителями, заместителями руководителей правоохранительных органов, муниципальными и государственными служащими, служащими государственных и муниципальных учреждений, на каждого из них как представителя субъекта системы профилактики налагается особая ответственность и обязательства. В своей повседневной деятельности многие из субъектов системы профилактики руководствуются так называемыми кодексами этики (например, Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, Кодексом профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федера-

ции, Кодексом этики прокурорского работника Российской Федерации и т.д.). Однако далеко не всегда удается их применить при рассмотрении в ходе заседания КДНиЗП.

Порядок проведения заседаний комиссии и принятия ею решений четко регламентирован действующим законодательством. Однако во многом эффективность заседаний КДНиЗП зависит не только от неукоснительного соблюдения ее участниками буквы закона, но и этических норм и правил.

Так, нередки случаи недобросовестного, попустительского или халатного отношения членов КДНиЗП к своим обязанностям (затягивают время рассмотрения вопросов, допускают обсуждение обстоятельств, не относящихся к предмету вопроса повестки, нарушают дисциплину, позволяют неуважительное обращение к коллегам или ребенку, членам его семьи).

Учитывая имеющиеся проблемы, принимая во внимание, что на данный момент нет каких-либо норм и правил, регламентирующих требования к поведению членов КДНиЗП во время проведения заседания, коллективом Центра методического обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданного при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», предпринята попытка определить границы допустимого и недопустимого поведения участников заседаний.

Рекомендации разработаны в целях оказания практической помощи председателям, заместителям председателей, ответственным секретарям, членам комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных на территории Российской Федерации, а также специалистам, обеспечивающим их деятель-

ность, на основе предложений, полученных по результатам анкетирования слушателей Института дополнительного образования ФГБОУ ВО «СГЮА» из числа указанных лиц, обучающихся по программам профессиональной переподготовки, и обобщения сложившейся правоприменительной практики в регионах.

Коллектив авторов надеется, что предложенные рекомендации позволят председателям или их заместителям более эффективно организовать работу комиссии с точки зрения соблюдения регламента, создания благоприятной, конструктивной атмосферы делового общения не только для ребенка или семьи, в отношении которых проводится заседание, но и всех членов комиссии. Кроме того, соблюдение Рекомендаций позволит исключить случаи недопустимого поведения членов КДНиЗП и нарушений прав участников заседания, что положительно скажется на укреплении доверия граждан к государству, повышении авторитета комиссий и эффективности ее деятельности.

Представляя собой совокупность ценностей и предписаний, Рекомендации, конечно, не могут предусмотреть все возможные ситуации, возникающие в ходе проведения заседания КДНиЗП, но выступают хорошим ориентиром, отправными началами, способствующими принятию правильного решения в каждой конкретной ситуации.

**Рекомендации
по соблюдению этики и правил
поведения лицами, входящими в состав
комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав, при проведении заседаний**

I. Общие положения

1.1. Рекомендации по соблюдению этики и правил поведения председателями, заместителями председателей, ответственными секретарями и членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при проведении заседаний (далее – рекомендации) разработаны в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

1.2. Рекомендации разработаны в целях обеспечения прав и свобод лиц, присутствующих (приглашенных, участвующих) на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, КДНиЗП), а также в целях повышения эффективности координирующей функции комиссий в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через формирование единой этической основы поведения лиц.

входящих в составы комиссий, этикета при проведении заседаний КДНиЗП.

1.3. Рекомендации направлены на укрепление доверия граждан к государству, повышение авторитета комиссий, разъяснение методов решения этических проблем, возникающих в процессе деятельности лиц, входящих в состав КДНиЗП, в том числе во взаимоотношениях с иными лицами, принимающими участие в заседаниях комиссий.

1.4. Положения рекомендаций основаны на следующих принципах:

законности, определяющей признание лицом, входящим в состав комиссии, верховенства закона, обязательности его исполнения при реализации полномочий в составе комиссии;

уважения прав, чести и достоинства человека, в том числе несовершеннолетнего, которое выражается в недопустимости превышения полномочий в отношении несовершеннолетнего и его родителей (законных представителей), игнорирования их правомерных требований;

объективности, выражающейся в беспристрастности и независимости при принятии решений на заседании комиссии;

уважения к государственным и общественным институтам, государственным и муниципальным служащим, сотрудникам государственных и муниципальных учреждений и организаций;

человечности, выражающейся в настрое на оказание помощи, проявление сочувствия к лицам, участвующим в заседаниях комиссий;

вежливости, означающей уважительное и тактичное общение с гражданами, другими членами комиссии;

толерантности, заключающейся в терпимом отношении к людям с учетом социально-исторических, религиозных, этнических традиций и обычаев;

недопустимости дискриминации одних людей путем предоставления другим не предусмотренных законодательством преимуществ.

II. Правила этики, относящиеся к реализации своих полномочий лицами, входящими в состав комиссии, на ее заседаниях

2.1. Взаимоотношения между лицами, входящими в состав КДНиЗП, должны основываться на взаимоуважении, лояльности независимо от их социального статуса, вероисповедания и политической принадлежности.

2.2. Лицам, входящим в состав комиссии, рекомендуется:

содействовать в создании на заседаниях КДНиЗП атмосферы делового сотрудничества, уважительного и вежливого общения;

воздерживаться от высказываний, размышлений личного характера, от оценок компетентности представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), отдельных должностных лиц;

обращаться официально к другим представителям комиссии, всем лицам, присутствующим в зале заседания (рекомендуется не допускать обращения в ходе заседаний с использованием местоимения «ты», обращаться к совершеннолетним гражданам с использованием имени и отчества (при наличии), к несовершеннолетним – с использованием имени; не применять обраще-

ний «нарушитель», «правонарушитель», «преступник» и иных аналогичных);

не допускать в отношении представителей комиссии, иных лиц, присутствующих на заседании, распространения личных сведений, оскорбительных высказываний, фамильярного и пренебрежительного обращения (не следует употреблять в адрес семьи несовершеннолетнего высказывания, содержащие слова «неблагополучная», «неблагонадежная», «несложившаяся» и иных аналогичных по смыслу слов);

придерживаться делового стиля одежды, соответствующего статусу КДНиЗП (в том числе не допускать нахождения на заседании в верхней одежде и т.д.);

проявлять эмоционально-психологическую устойчивость при провоцировании конфликтной ситуации лицами, присутствующими (приглашенными, участвующими) на заседаниях комиссий, принимать меры к пресечению или разрешению конфликта, воздерживаться от проявлений агрессии в ответ на обвинения или критику со стороны указанных лиц¹;

¹ За оскорбление (унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме) частью 1 статьи 5.61 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (для граждан – административный штраф в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей).

За клевету (распространение заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство другого лица или подрывающих его репутацию) частью 1 статьи 128.1 УК РФ предусмотрена уголовная ответственность (штраф в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного до-

соблюдать регламент выступлений на заседании, ограничить использование средств мобильной связи;

не допускать проявлений формализма при участии в рассмотрении вопросов на заседании;

обращаться одинаково корректно с гражданами независимо от их служебного или социального положения;

исключить влияние личных симпатий (антипатий) на принятие решений;

разъяснять неправомерность действий несовершеннолетнему или его родителю (законному представителю) доступно, со ссылкой на требования нормативных правовых актов;

принимать меры по самообразованию, отслеживать изменения законодательства в сфере защиты детства, компетенции комиссий, совершенствовать уровень профессионализма.

2.3. Отношения между членами комиссии необходимо выстраивать на основе равноправия, которое реализуется посредством:

свободного коллективного обсуждения и принятия решений по рассматриваемым вопросам;

уважения к многообразию мнений;

дискуссионного обсуждения вопросов в целях преодоления разногласий;

медиативного подхода при разрешении конфликтных ситуаций.

2.4. Члену комиссии необходимо:

учитывать позиции других членов комиссии и председательствующего, а также иных лиц, участвующих в заседании, про-

хода осужденного за период до шести месяцев либо обязательные работы на срок до ста шестидесяти часов).

являть уважение к их мнению по рассматриваемым вопросам, исполнять требования председательствующего на заседании по соблюдению этики и правил поведения в ходе заседания:

исключить действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению лицами, входящими в состав комиссии, своих обязанностей:

при наличии финансовой либо иной личной заинтересованности в решении какого-либо вопроса, который обсуждается на заседании комиссии, необходимо незамедлительно сообщить об этом председательствующему на заседании и воздержаться от участия в голосовании по данному вопросу (при рассмотрении дел об административных правонарушениях в указанных случаях необходимо заявлять о самоотводе или об отводе).

2.5. Критика недостатков в деятельности как лиц, входящих в состав КДНиЗП, так и представителей соответствующего субъекта системы профилактики должна быть обоснованной, объективной, взвешенной.

2.6. Если несовершеннолетний, его родитель (законный представитель) или иные лица, присутствующие на заседании комиссии допускают оскорбления или нецензурную брань либо находятся в состоянии опьянения, председательствующему на заседании КДНиЗП рекомендуется обратиться к члену комиссии, представляющему орган внутренних дел, о принятии мер в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

III. Конфиденциальность информации

3.1. Лицам, входящим в состав комиссии, необходимо обеспечивать конфиденциальность информации (обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя), касающейся личной жизни, чести и достоинства человека, которая стала известна им при реализации полномочий в КДНиЗП.

3.2. При рассмотрении дел об административных правонарушениях необходимо, руководствуясь требованиями статьи 24.3 КоАП РФ, осуществлять закрытое рассмотрение дел в случаях, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

IV. Заключительные положения

4.1. Контроль за соблюдением правил этики членами комиссии, ее ответственным секретарем и иными лицами, участвующими в заседании или присутствующими на нем, обеспечивает председатель комиссии либо председательствующий на заседании комиссии.

4.2. Данные рекомендации могут быть вынесены председателем на обсуждение комиссии и утверждены ее постановлением.

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ЭТИКИ
И ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ ЛИЦАМИ,
ВХОДЯЩИМИ В СОСТАВ КОМИССИЙ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ,
ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАСЕДАНИЙ**

Компьютерная верстка, дизайн – *М. А. Шульгин*

Подписано в печать 18.09.2020 г. Формат 60x84^{1/16}.
Бумага офсетная. Гарнитура «Таймс». Печать офсетная.
Усл. печ. л. 0,93. Уч.-изд. л. 0,4. Тираж 350 экз.

Издательство

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1.

ISBN 978-5-7924-1624-6



9 785792 416246 >

**Издательство ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»**

